

Rhein-Sieg-Kreis  
Der Landrat  
Amt 50

10.07.2024

An die Gruppe „Volksabstimmung“

Nachrichtlich:

CDU-Kreistagsfraktion  
GRÜNE-Kreistagsfraktion  
SPD-Kreistagsfraktion  
FDP-Kreistagsfraktion  
AfD-Kreistagsfraktion  
Gruppe „Vernunft und Gerechtigkeit“  
sowie Einzelkreistagsmitglied Frau Katharina Blank

**Anfrage:**

**Umsetzung des § 5 Abs. 1 des Asylbewerberleistungsgesetzes (AsylbLG) im Rhein-Sieg-Kreis und den dem Kreise angehörenden Städten und Gemeinden im Bezug auf Personen mit anerkanntem § 24 Aufenthaltsgewährung zum vorübergehenden Schutz des Gesetzes über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet (AufenthG) oder einer entsprechenden Fiktionsbescheinigung.**

Sehr geehrter Herr Dr. Fleck,  
sehr geehrter Herr Dr. von Schlesinger,

zu Ihrer Anfrage vom 19.06.2024 habe ich die Geschäftsführerin des Jobcenter Rhein-Sieg um Stellungnahme gebeten.

Diese hat Ihre Fragen mit den nachstehenden Ausführungen aufgrund des Sachzusammenhangs en bloc beantwortet.

In Nordrhein-Westfalen sind gemäß § 1 Abs. 1 S. 1 des Gesetzes zur Ausführung des Asylbewerberleistungsgesetzes (AG AsylbLG NRW) die Gemeinden und damit im Rhein-Sieg-Kreis die kreisangehörigen Städte und Gemeinden für die Durchführung des Asylbewerberleistungsgesetzes zuständig.

Die Aufgabe ist den Gemeinden als (pflichtige) Selbstverwaltungsaufgabe zugewiesen worden, nicht hingegen als Pflichtaufgabe zur Erfüllung nach Weisung.

Damit unterliegen die Gemeinden in der Ausführung des Asylbewerberleistungsgesetzes keiner Fachaufsicht.

**Insoweit besteht zunächst kein Handlungserfordernis im Jobcenter Rhein-Sieg.**

Da in Ihrer Anfrage jedoch explizit geflüchtete Menschen aus der Ukraine angesprochen werden, welche sich in der Regel im Rechtskreis SGB II oder SGB XII befinden, wird die Antwort im Hinblick auf die erwerbsfähigen ukrainisch geflüchteten im Rechtskreis SGB II erteilt.

Insbesondere für die letztgenannte Personengruppe hat das Jobcenter Rhein-Sieg eine Grundstruktur in Form des Integration Points (IP) erfolgreich aufgebaut und in die Organisation übernommen.

Darüber hinaus beteiligt sich das Jobcenter Rhein-Sieg an der Umsetzung des Job-Turbo für Geflüchtete. Dieser schließt den angesprochenen Personenkreis ukrainischer Geflüchteter ein.

### **Prozess Integrationsarbeit im Integration Point (verkürzt)**

Unmittelbar nach der Antragstellung in der Leistungsabteilung erhalten die Kundinnen und Kunden einen Termin in der Arbeitsvermittlung. In diesem Gespräch werden bereits erste Fähigkeiten und Lebenslaufdaten erfasst und der Sprachstand erhoben (Profiling), um bereits mögliche Beschäftigungsfelder frühzeitig auszuloten und vor allem zu prüfen, ob eine Anerkennung der im Ausland erworbenen Abschlüsse und Qualifikationen möglich ist.

In der Regel verfügen die Kundinnen und Kunden zu diesem Zeitpunkt über Deutschkenntnisse unter dem Sprachniveau B1, so dass – neben dem gleichzeitig laufenden Anerkennungsprozess- eine Sprachförderung notwendig ist.

So bald über den Leistungsbezug entschieden ist, erhalten die Kundinnen und Kunden eine Zulassungsberechtigung zu einem Integrationskurs sowie eine Übersicht mit möglichen Kursen im Rhein-Sieg-Kreis und der Stadt Bonn. Die Anmeldung zu einem Integrationskurs wird von der Arbeitsvermittlung nachgehalten.

Nach erfolgter Einmündung in den Integrationskurs werden die Kundinnen und Kunden im Bedarfsfall durch begleitende Beratungen unterstützt. Zum Ende des Kurses erhalten sie im Rahmen des Absolventenmanagements weiterführende Informationen zur Arbeitsaufnahme und eine Beratung.

Abhängig vom Ergebnis des Integrationskurses plant die Arbeitsvermittlung dann die nächsten Schritte.

Ist B1 nicht bestanden worden, wird der Kurs in der Regel mit Wiederholungsstunden fortgesetzt.

Ist B1 bestanden worden, hängt es von den Qualifikationen der Kundinnen und Kunden ab, ob eine direkte Integration verfolgt werden kann oder zunächst weitere Sprachkenntnisse erworben werden müssen.

Für den Fall, dass eine nachhaltige Integration direkt möglich ist, erhalten die Kundinnen und Kunden Stellenangebote, flankierende Maßnahmenangebote (z.B. Bewerbungstraining), Unterstützung bei der Suche nach Praktika, kurze Anpassungsqualifizierungen etc. An dieser Stelle erfolgt auch eine Vernetzung mit anderen unterstützenden Akteuren (z.B. der IHK-Willkommenslotsen, der hausinternen Arbeitgeberbetreuung, etc.).

Eine nachhaltige Integration, die dauerhaft bedarfsdeckend ausgestaltet ist, ist mit Sprachkenntnissen unterhalb von B1 häufig nicht erreichbar.

Gerade die Gruppe der Ukrainerinnen und Ukrainer verfügt zu einem hohen Anteil über Studienabschlüsse und weiterführenden Qualifikationen.

Um hier eine Beschäftigung entsprechend der erworbenen Qualifikationen zu erreichen, sind in der Regel Deutschkenntnisse auf mindestens **B2-Sprachniveau** erforderlich. Zudem sind vor allem Anerkennungsprozesse in den reglementierten Berufen oftmals langwierig und an den Nachweis eines erreichten Sprachstands geknüpft (Beispiel Ärztinnen und Ärzte C1, Lehrerinnen und Lehrer sogar C2).

In der Konsequenz dauert die Vermittlung in Arbeit an dieser Stelle länger, um dafür eine nachhaltige Integration zu erreichen, die auch dem Fachkräftemangel entgegentritt.

Falls eine weiterführende Sprachförderung aus den oben beschriebenen Gründen angezeigt ist, erhalten die Kundinnen und Kunden aus der Arbeitsvermittlung eine Berechtigung zur Teilnahme an einem Berufssprachkurs.

Die begleitende Beratung verläuft in diesem Zeitraum analog zu den Integrationskursen.

Im Anschluss an den bestandenen B2-Kurs erfolgt die Vermittlung in Arbeit.

Dabei stehen den Kundinnen und Kunden alle Vermittlungsinstrumente offen und auch die oben beschriebenen Netzwerke werden genutzt.

In der Regel werden die Kundinnen und Kunden an dieser Stelle in die Regionalteams abgegeben, da der Handlungsbedarf Sprache/Anerkennung erledigt ist und die Vermittlung direkt möglich ist.

Während des gesamten Integrationsprozesses werden die Kundinnen und Kunden durch die Arbeitsvermittlung begleitet und Netzwerkpartner wie z.B. die Berufsberatung oder die Akademikerberatung der Arbeitsagentur für Arbeit, die Migrationsberatungseinrichtungen, die Kammern, die anerkannten Stellen der Anerkennungsberatung, die Kommunalverwaltung, Ehrenamtlerinnen und Ehrenamtler etc. mit einbezogen.

Diese Beratung durch andere Netzwerkpartner erfolgt flankierend. Die Zuständigkeit für die Beratung liegt beim Jobcenter Rhein-Sieg.

## Job-Turbo

Der seit dem Jahresbeginn 2024 forcierte Job-Turbo für Geflüchtete ist mittlerweile in die Strukturen des Tagesgeschäfts implementiert. Im Sinne einer zielgerichteten Aufgabenerledigung unterstützen zusätzliche Kolleginnen und Kollegen aus den Regelteams den Integration Point.

Mit freundlichen Grüßen

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

(Landrat)

## Gruppe "Volksabstimmung" im Kreistag Rhein-Sieg



**Arbeit**  
**Frieden**  
**Freiheit**  
**Gesundheit**  
**Gerechtigkeit**

An den Landrat des Rhein-Sieg-Kreises  
Herrn Sebastian Schuster  
Kaiser-Wilhelm-Platz 1

53721 Siegburg

Siegburg, den 19. 06. 2024

**Anfrage:** Umsetzung des § 5 Abs. 1 des Asylbewerberleistungsgesetzes (AsylbLG) im Rhein-Sieg-Kreis und den dem Kreise angehörenden Städten und Gemeinden im Bezug auf Personen mit anerkanntem § 24 Aufenthaltsgewährung zum vorübergehen den Schutz des Gesetzes über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet (AufenthG) oder einer entsprechenden Fiktionsbescheinigung.

Sehr geehrter Herr Landrat Schuster,

kürzlich haben wir eine Anfrage zu einer größeren Anzahl von Personen mit unterschiedlichem rechtlichen Status der Aufnahme gestellt, die sich in den unserem Kreis angehörenden Städten und Gemeinden aufhalten. Bei der früheren Anfrage wurden Informationen zu Personen unterschiedlichem rechtlichen Status der Aufnahme **unter Ausschluss** von Personen, die nach § 24 des AufenthaltsgG oder einer entsprechenden Fiktionsbescheinigung anerkannt wurden, angefragt.

Der Zustrom von Schutzsuchenden und Asylbewerbern, welche in unserem Land ankommen und deren Verteilung auf die Kommunen reißt nicht ab. Die Kommunen müssen große Teile der finanziellen und organisatorischen Belastungen tragen und sind daher oftmals gezwungen, andere notwendigen Arbeiten in den Gemeinden und Städten zu verschieben oder gar zu streichen. Diese Feststellung trifft insbesondere die Belastungen welche sich aus der Gruppe von ca. 1.2 Millionen Schutzsuchenden aus der Ukraine ergeben, welche die größte Zuwanderungsmasse in den vergangenen 2 Jahren darstellt.

Um Unterschied zu Personen mit anderem rechtlichen Status der Aufnahme besitzen Personen aus der Ukraine nach § 24 des AufenthaltsgG oder einer entsprechenden Fiktionsbescheinigung nach wenigen Wochen volles Recht zur Arbeitsaufnahme. Erschütternd ist, dass der Prozentsatz der sozialversicherungspflichtig tätigen Ukrainer in Deutschland nach statistischen Daten deutlich unter 20% liegt, im Rhein-Sieg-Kreis - soweit wir recherchieren konnten bei um die 13 %, wogegen in Nachbarländern bis zu 70% der Ukrainer arbeitsintegriert sind. Sogar bei unseren östlichen Nachbarländern wie der Tschechischen Republik oder Polen liegt der Prozentsatz signifikant höher als in der Bundesrepublik.

**Gruppe "Volksabstimmung" im Kreistag Rhein-Sieg**

Gneisenaustraße 52c \* 53721 Siegburg

Tel./Fax: 0 22 41 - 5 28 30 \* E-Mail: gruppe-volksabstimmung-RSK@gmx.de

Entgegen dem oftmals in den Medien gezeichneten Bild, dass fast nur Frauen und Kinder aus der Ukraine unser Land erreichen, sind es oft auch junge und arbeitsfähige Männer, die ins Land kommen, **um sich gesetzwidrig dem Einsatz bei der Verteidigung ihres Landes zu entziehen**. Eines Landes, welches auch die Bundesrepublik Deutschland trotz angespannter Haushaltslage mit enormen Finanzmitteln – sei es in Form von Waffenlieferungen oder zur Stützung des maroden ukrainischen Staatshaushaltes (es wird geschätzt, dass an die 40% des ukrainischen Staatshaushaltes durch die Westmächte finanziert wird) unterstützt.

Die heutige Anfrage bezieht sich auf die analoge Umsetzung des § 5 Abs. 1 des Asylbewerbsleistungsgesetzes (AsylbLG) auf diese Personengruppe. Dort wird folgendes geregelt:

„(1) In Aufnahmeeinrichtungen im Sinne des § 44 des Asylgesetzes und in vergleichbaren Einrichtungen sollen Arbeitsgelegenheiten insbesondere zur Aufrechterhaltung und Betreibung der Einrichtung zur Verfügung gestellt werden; von der Bereitstellung dieser Arbeitsgelegenheiten unberührt bleibt die Verpflichtung der Leistungsberechtigten, Tätigkeiten der Selbstversorgung zu erledigen. Im Übrigen sollen soweit wie möglich Arbeitsgelegenheiten bei staatlichen, bei kommunalen und bei gemeinnützigen Trägern zur Verfügung gestellt werden, wenn das Arbeitsergebnis der Allgemeinheit dient.“

Eine rechtliche Grundlage für die Beschäftigung von Asylbewerbern ist somit gegeben und bietet in vielen Gemeinden und Städten Spielraum für Entlastungen des Personals und der Haushalte. Jeder Bürger fragt sich zu Recht, warum Asylbewerber nicht zumindest einfache Tätigkeiten nach kurzer Einarbeitung ausführen. Dazu zählen bspw. die Pflege von kommunalen Grünanlagen oder das Sauberhalten von Gehwegen, Bushaltestellen oder Fußgängerzonen im Zuständigkeitsbereich einer Kommune. Dies würde die städtischen Angestellten entlasten und diesen mehr Freiraum zur Erledigung von anderen Aufgaben geben. Um so mehr ist diese Frage bei Personen mit Anerkennung nach § 24 berechtigt.

Ist die Umsetzung des § 5 Abs. 1 des Asylbewerbsleistungsgesetzes (AsylbLG) allgemein durch die Tatsache erschwert, dass unterschiedliche bürokratische Vorgaben vorgeschoben werden, keine Arbeitserlaubnis vorliegt und die sekundäre Analfabetisierungsrate häufiger anzutreffen ist (zumindest im Bezug auf das lateinische Alphabet) liegt die Ausgangslage bei den Personen mit § 24 völlig anders.

**Bei volljährigen Personen bis ca. zum 30 Lebensjahr kann zumindest von einer Grundkenntnis der englischen Sprache als auch der Beherrschung des lateinischen Alphabets generell ausgegangen werden. In der Regel haben alle erwachsenen Personen eine abgeschlossene berufliche Ausbildung, ein recht großer Anteil sogar abgeschlossene Hochschulausbildung. Auch wenn diese wegen der Problematik der Anerkennung der Abschlüsse seltenst bereits anerkannt worden sind, sind diese nicht nur gleichwertig, sondern in handwerklichen Bereichen sogar solider als vergleichbares landesübliche Personal.**

Ein Grund für die geringe Heranziehung der ukrainischen Flüchtlinge zum Arbeiten liegt an dem in der Bundesrepublik verfolgten Ansatz, dass zur Grundlage des Kooperationsplans (zuvor Eingliederungsvereinbarung genannt) die Erwartung gehört, vor der Berufsintegration die Absolvierung von Integrationskursen zu verlangen. Wegen der bestehenden Wartezeit bis zum Kursbeginn von mehreren Monaten als auch der Kurslänge (statt Vollzeitunterricht nur Unterricht von wenigen Stunden täglich und mit Nachterminen bei nicht bestandenen Prüfungen) wird deren schnelle Arbeitsaufnahme auf 2 Jahre und länger verzögert. Auch wenn die nicht erfolgte Rege-

### **Gruppe "Volksabstimmung" im Kreistag Rhein-Sieg**

Gneisenaustraße 52c \* 53721 Siegburg

Tel./Fax: 0 22 41 - 5 28 30 \* E-Mail: gruppe-volksabstimmung-RSK@gmx.de

lung einer temporären Abschlussanerkennung für die Dauer des Aufenthaltes Bundessache ist (und dass dies auch anders geht sieht man an der Sonderregelung für Wegfall der obligatorischen Kfz-Ummeldung nach der im Gesetz vorgesehenen Zeit, der Freistellung resp. kostenlosen TÜV-Untersuchung und Anderem), ist im Unterschied zu den anderen Schutzsuchenden bei Personen aus der Ukraine ein vielfältiger Arbeitseinsatz denkbar. Durch die fehlende analoge Gesetzesanwendung werden dem Arbeitsmarkt ansehnliche Personalkapazitäten gerade im Niedriglohnbereich gerade zu entzogen. Dazu kommt, dass es durch den langen Zeitraum der Alimentierung durch das Bürgergeld ohne einen nachhaltigen Anreiz zur Arbeitsaufnahme eine Gewöhnung zu dieser Art der Unterhaltssicherung eintritt und die Bereitschaft zur Arbeitsaufnahme sinkt. Wie auch die Arbeitsagentur informiert „Der Kooperationsplan enthält keine rechtsverbindlichen Regelungen und kann daher auch keine Rechtsfolgen, wie beispielsweise eine Minderrung des Geldes auslösen.“ Das Gesetz bietet eine hinreichende Anweisung wie diesem Missstand entgegen zu wirken ist und wirkt zugleich eindämmend bei der Aufnahme von Schwarzarbeit.

Nur am Rande ist anzumerken, dass es als unbestritten gilt, dass eine Arbeitsaufnahme die Beherrschung der deutschen Sprache erleichtert und sicherlich ebenfalls geeignet ist, die Integration integrationswilliger Personen zu fördern.

Durch einen Test haben wir versucht zu ermitteln, ob im Wirkkreis des Rhein-Sieg-Kreises Anstrengungen unternommen wurden, analog die Regelung des § 5 Abs. 1 des Asylbewerbsleistungsgesetzes (AsylbLG) gezielt auf geeignete Personen mit Anerkennung nach § 24 umgesetzt werden. Unter Test hat ergeben, dass es weder bei dem Jobcenter des Rhein-Sieg-Kreises in St. Augustin noch in den Außenstellen des Jobcenters in den Gemeinden und Städten des Kreises kein Sachbearbeiter mit der Schaffung von verstärkten Anreizen zur Vermittlung ukrainischer Schutzsuchenden gezielt beauftragt wurde.

Durch diesen systemmäßigen Missstand kommt es, wie ausgetestet, zu Situationen, in dem Arbeitgeber, die gezielt Arbeitsplätze für diese Personengruppe bei dem Jobcenter anbieten, nicht bedient werden können. Es handelt sich nach Antworten auf unsere frühere Anfragen um eine große Personengruppe von über 5.000 Personen. Vergleichend mit aktuellen Daten der Bundesagentur für Arbeit für den Rhein-Sieg-Kreis für den Monat Mai 2024 ergibt sich der Anteil der Personengruppe mit Anerkennung mit § 24 (in SGB II):

**ARBEITSMARKT IM ÜBERBLICK - BERICHTSMONAT MAI 2024 - RHEIN - SIEG - KREIS**

Ausgewählte Merkmale	Aktueller Monat	Veränderung zum Vorjahresmonat
Arbeitslose	18.294	686
Arbeitslose SGB III	6.187	470
Arbeitslose SGB II	12.107	216
Arbeitslosenquote	5,5	0,1
Arbeitslosenquote SGB III	1,9	0,2
Arbeitslosenquote SGB II	3,6	0,0
Gemeldete Arbeitsstellen	2.378	-200
Unterbeschäftigung (ohne Kurzarbeit)	23.192	783
Unterbeschäftigungsquote	6,9	0,1

Wegen der sich abzeichnenden jahrelangen kriegerischen Auseinandersetzung in der Ukraine und

**Gruppe "Volksabstimmung" im Kreistag Rhein-Sieg**

Gneisenaustraße 52c \* 53721 Siegburg

Tel./Fax: 0 22 41 - 5 28 30 \* E-Mail: gruppe-volksabstimmung-RSK@gmx.de

daher zu erwartenden großen Flüchtlingsfluktuation handelt sich nicht um ein kurzfristig temporäres, sondern ein langfristig auftretendes Problem. Auch wenn keine Planstellen oder sprachlich geeignete Sachbearbeiter bei dem Jobcenter Rhein-Sieg vorhanden sein sollten, schafft die gesetzliche Grundlage die kostengünstige Gelegenheit, Personen eben aus dieser Gruppe hilfsweise zur Vermittlungstätigkeit unter Aufsicht einzusetzen.

**Fragen:**

1. Welche Organisationsmaßnahmen und Strukturveränderungen sind von dem Jobcenter Rhein-Sieg und dessen Einrichtungen vor Ort geplant, um den aufgedeckten Mispstand zu beheben?
2. Inwieweit und mit welchen Maßnahmen wird bisher der Empfehlung des Gesetzgebers im Rhein-Sieg-Kreis gezielt für geeignete Personen mit Anerkennung nach § 24 umgesetzt?
3. Ist bekannt inwieweit diese Empfehlung des Gesetzgebers in den den Außenstellen im Rhein-Sieg-Kreis angehörenden Städten und Gemeinden (außer der Stadt Troisdorf) gezielt für geeignete Personen mit Anerkennung nach § 24 umgesetzt wird?
4. An welche Stelle können sich interessierte gemeinnützigen Träger und Arbeitgeber im Rhein-Sieg-Kreis zur Vermittlung von geeigneten Personen mit Anerkennung nach § 24 konkret wenden: E-Mail-Anschrift und Telefondurchwahl (nach Möglichkeit nach Gemeinden und Städten des Rhein-Sieg-Kreises gegliedert)?

Mit freundlichen Grüßen

*Helmut Fleck*

Dr. Helmut Fleck  
Kreistagsabgeordneter - Volksabstimmung



Dr. Edward von Schlesinger  
Kreistagsabgeordneter

**Gruppe "Volksabstimmung" im Kreistag Rhein-Sieg**

Gneisenaustraße 52c \* 53721 Siegburg

Tel./Fax: 0 22 41 - 5 28 30 \* E-Mail: gruppe-volksabstimmung-RSK@gmx.de